

*Пояснительная записка
по основным параметрам среднесрочного прогноза
социально-экономического развития
Новокузнецкого городского округа
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов*

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее - прогноз) разработан на основе сценарных условий развития экономики страны в краткосрочной и среднесрочной перспективе, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

В прогнозе учтены итоги социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа (далее также - муниципальное образование, городской округ, город Новокузнецк, город) за 2025 год, предварительные итоги социально-экономического развития города Новокузнецка за 2026 год.

Прогноз разработан в двух вариантах - консервативном (пессимистичный сценарий развития) и базовом (наиболее вероятный сценарий развития), с учетом влияния внешних и внутренних факторов, оказывающих воздействие на развитие экономики, и индексов-дефляторов, рассчитанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

1. Общая оценка социально-экономической ситуации в Новокузнецком городском округе

1.1. Промышленное производство

Промышленное производство в Новокузнецком городском округе имеет высокий уровень концентрации.

Лидирующее положение занимают обрабатывающие производства – 57,7% от общего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг всеми категориями производителей по промышленным видам деятельности за период 2025 года, в том числе металлургическое производство – 46,7% от общего объема отгруженных товаров за 2025 год.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг всеми категориями производителей по видам деятельности (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) за 2025 год составил 590 281,1 млн рублей (85,1% к 2024 году), в том числе: по добыче полезных ископаемых - 177 673,9 млн рублей, обрабатывающим производствам – 340 419,7 млн рублей, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – 17 642,5 млн рублей; водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений – 54 545,0 млн рублей.

Обобщенный индекс промышленного производства составил 89,1%.

В условиях непостоянства рыночной ситуации, обусловленной санкционным давлением на экономику России, на основе анализа темпов отгрузки промышленной продукции за прошедший период текущего года в прогнозном периоде темпы промышленного производства будут иметь умеренно восстановительный характер. Агрегированный индекс промышленного производства на 2026 год оценивается на уровне 98,0% к значению 2025 года. Далее, по базовому варианту развития экономической ситуации, прогнозируется рост агрегированного индекса промышленного производства к 2029 году до уровня 99,5%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» по итогам 2025 года составил 177,7 млрд рублей, что в действующих ценах составило 90,0% к уровню 2024 года. На 2026 год объем отгруженных товаров по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 169,5 млрд рублей в сопоставимых ценах, в прогнозном периоде запланирован ежегодный рост объема по каждому из вариантов прогноза, поэтому прогнозируется, что темп роста отгрузки к 2029 году достигнет значения 104,2%.

Индекс промышленного производства по данному виду деятельности в 2025 году составил 90,2%, в прогнозном периоде к 2029 году ожидается рост до уровня 101,0% по базовому варианту.

В секторе обрабатывающих производств в 2025 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг составил 340,4 млрд рублей, что соответствует по темпу отгрузки 84,8% к уровню 2024 года в действующих ценах. Индекс промышленного производства предприятий по виду деятельности «Обрабатывающие производства» за 2025 год составил 91,0%, к 2029 году ожидается рост индекса промышленного производства до уровня 98,4% по базовому варианту.

По-прежнему промышленное производство города Новокузнецка носит моноотраслевой характер. По итогам 2025 года металлургическими предприятиями отгружен 81,0% от общего объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг всеми категориями производителей по виду деятельности «Обрабатывающие производства». Темп роста отгрузки по виду деятельности «Производство металлургическое» за 2025 год составил 90,1% к уровню 2024 года в действующих ценах. Прогнозируемые темпы отгрузки по виду деятельности «Производство металлургическое» характеризуются следующими показателями по базовому варианту: 2026 год – 95,2%, 2027 год – 101,4%, 2028 год – 101,2%, 2029 год – 101,0%.

Машиностроительная отрасль города Новокузнецка включает широкий перечень разнообразных видов выпускаемой машиностроительной продукции: горно-шахтное, горнорудное, транспортное, подъемно-транспортное, дорожно-

строительное, коммунальное оборудование, металлоконструкции для зданий, железнодорожных и автомобильных мостов.

По итогам 2025 года индексы промышленного производства по видам деятельности «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» и «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» составили 87,0% и 81,6%, соответственно. На 2026 год и прогнозный период значения данных показателей отмечают небольшую положительную динамику.

Химический комплекс города Новокузнецка - это химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, фармацевтика и нефтепереработка. Основные виды продукции химической промышленности - аммиак синтетический, удобрения минеральные, серная кислота в моногидрате, каустическая сода, синтетические смолы и пластические массы, капролактамы и взрывчатые вещества.

По итогам 2025 года индекс промышленного производства по виду деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов» составил 88,3%, динамика промышленного производства ожидается на уровне 99,0% к 2026 году, 100,0 - 102,0% к 2027 году, 100,3 – 102,2% к 2028 году, 100,6 – 102,5% к 2029 году.

По виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» объем отгруженных товаров собственного производства по итогам отчетного года составил 17,6 млрд рублей, индекс промышленного производства – 87,0%. За 2025 год предприятиями отрасли произведено 3 579,4 млн кВт-ч электроэнергии (90,6% к 2024 году) и 9 224,1 тыс. Гкал пара и горячей воды (97,3% к 2024 году), что практически идентично уровню производства 2024 года и, соответственно, уровню потребления данных ресурсов.

В секторе водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений зарегистрирован снижение индекса промышленного производства – 65,1% к уровню 2024 года (объем отгруженных товаров собственного производства – 54,5 млрд рублей).

В среднесрочной перспективе ожидается небольшой рост индекса промышленного производства по видам деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

1.2. Инвестиции

В Новокузнецком городском округе по итогам 2025 года наблюдается снижение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу отчитывающихся организаций, в том числе по объему инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами,

который составил 75,1% в отношении значения 2024 года, общим объемом 58 855,1 млн рублей.

Доля объема инвестиций субъектов крупного и среднего бизнеса в 2025 году составила 82,6% от общего объема инвестиций в основной капитал. Сравнение данной доли с итогом 2024 года – 86,8% указывает на снижение инвестиционной активности. Одними из причин снижения являются геополитическая ситуация, высокий уровень инфляции.

При оценке объема инвестиций на 2026 год, сопоставляя данные за 1 кварталы 2026 и 2025 годов, оценочный уровень дефлятора 106,5% и, учитывая текущие политическую и социально-экономическую ситуации, а также удорожание инвестиционных проектов в связи с увеличением стоимости оборудования, сырья и строительных материалов, предполагается, что индекс физического объема инвестиций по полному кругу предприятий в Новокузнецком городском округе составит 97,9% по отношению к показателю 2025 года, а объем инвестиций в основной капитал составит 61 356,7 млн рублей.

2026 год будет чуть более активным по сравнению с предыдущим годом в основном по причине того, что реализуются новые проекты и проекты, переходящие с 2025 года, в частности в строительной отрасли и в области промышленного производства.

По крупным и средним организациям в 2026 году объем инвестиционных вложений оценивается в размере 50 926,1 млн рублей, что по отношению к 2025 году составит 104,8%.

Дальнейшее прогнозирование инвестиций по базовому варианту на период 2027 – 2029 годов представляет собой тренд восстановительного роста и дальнейшей стабилизации.

В структуре источников финансирования инвестиций за период 2025 и 2024 годов наблюдается снижение соотношения привлеченных средств к собственным с 39,0% до 28,1%; значительное сокращение объема инвестиций отмечено по источнику финансирования «за счет бюджетных средств» - 76,9% к прошлому году (в 2025 году – 3 628,1 млн рублей, в 2024 году – 4 719,7 млн рублей), что во многом обусловлено завершением реализации ряда мероприятий в рамках национальных и региональных проектов.

В период 2026 - 2029 годов ожидаемый процент соотношения бюджетных инвестиций к общему объему инвестиций по полному кругу отчитывающихся организаций по базовому варианту прогнозируется следующим образом:

2026 год - 6,6%;

2027 год - 6,6%;

2028 год - 6,7%;

2029 год - 6,8%.

По итогам 2025 года данный показатель составил 6,2%.

Планируемый вариант социально-экономического развития предусматривает привлечение средств федерального и областного бюджетов для реализации инвестиционных проектов в социальной сфере, а также

привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию существующих сфер деятельности на территории Новокузнецкого городского округа, в создание новых экологически чистых производств.

С 2018 года инструментом, способствующим привлечению инвестиций в свободные ниши экономики, а также поддерживающим существующие производства, является присвоенный статус территории опережающего развития (далее - ТОР) «Новокузнецк». Срок функционирования ТОР «Новокузнецк» продлен до 31 декабря 2030 года. Соответствующее изменение внесено в постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 N 278 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк».

На 31.12.2025 года в реестре резидентов ТОР «Новокузнецк» находилось 40 резидентов. Результатами их деятельности стали 2194 созданных новых рабочих мест, 7,86 млрд рублей инвестиций, 5,42 млрд рублей капитальных вложений.

1.3. Строительство

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (включая объёмы по субъектам малого предпринимательства и не наблюдаемые прямыми статистическими методами), в 2025 году составил 31,8 млрд рублей, что на 2,7% больше уровня 2024 года.

Из них крупными и средними организациями выполнены работы на 20 млрд рублей, что на 4,5% меньше предыдущего года.

В 2025 году организациями всех форм собственности и населением построено 1 556 жилых помещения общей площадью 108,158 тыс. кв. м, что на 69,5% больше, чем в 2024 году.

Населением в отчетном периоде за счет собственных и заемных средств построены 557 жилых домов общей площадью 57,653 тыс. кв. м, что на 17,2% больше уровня 2024 года.

Доля построенного населением и введенного в эксплуатацию жилья в общем вводе 2025 года составила 53,3%.

Показатель ввода жилья на 2026 год оценивается в объеме 140 тыс. кв. м, на период 2027 - 2029 годов по базовому варианту прогнозируется до 145 - 150 тыс. кв. м.

На 01.01.2026 жилищный фонд города Новокузнецка составил 12 993,38 тыс. кв. м, обеспеченность населения жильем - 24,68 кв. м на 1 жителя.

Особую позицию в оценке состояния жилищного фонда занимает аварийный фонд. В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 №199 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных до 01.01.2017 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или

реконструкции» на 2019 - 2025 годы» за период реализации данной программы улучшены жилищные условия 1915 семей.

Проблематичность снижения доли аварийного жилья заключается в количестве жилья, построенного в довоенные и послевоенные годы. В городе Новокузнецке на жилые здания с годами постройки 1921 - 1945 годов приходится 174,78 тыс. кв. м, 1946 - 1970 годов – 4 454,86 тыс. кв. м.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2026 на территории Новокузнецкого городского округа насчитывалось 43 многоквартирных дома с общей площадью жилых помещений 96,69 тыс. кв. м, имеющих процент износа от 66% до 70%.

В целом оценочный и прогнозируемый объемы строительства по Новокузнецкому городскому округу остаются стабильными.

1.4. Потребительский рынок

В городе Новокузнецке в 2025 году оборот розничной торговли составил 189,0 млрд рублей, что в выражении значения индекса физического объема оборота розничной торговли в сопоставимых ценах составляет 101,6% к уровню 2024 года.

На 2026 год прогнозируется значение данного показателя на уровне 100,0% по отношению к 2025 году с прогнозом восстановления и стабилизации к 2029 году до уровня 102,5% по базовому варианту, прогноз оборота розничной торговли ожидается к 2029 году по базовому варианту в объеме 231,0 млрд рублей.

В течение 2025 года населению города Новокузнецка оказано платных услуг на общую сумму 48,1 млрд рублей, что в сопоставимых ценах составляет 99,9% к 2024 году.

В прогнозируемом периоде ожидается плавный рост объема платных услуг, оказываемых населению Новокузнецкого городского округа, до уровня 60,8 млрд рублей по базовому варианту 2029 года.

1.5. Труд и занятость

Численность работников предприятий Новокузнецкого городского округа за 2025 год составила 166,1 тысяч человек, что показывает увеличение по сравнению с 2024 годом на 1,72 тысяч человек. Основную долю трудовых ресурсов города, по-прежнему, составляют работники крупных предприятий. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий за 2025 год увеличилась на 0,5 тысяч человек и составила 44,1 тысяч человек.

Рост данных показателей связан с диверсификацией экономики города, переходом работников из сектора крупного и среднего предпринимательства в сектор малого предпринимательства, включая микропредприятия, а также с увеличением трудоспособного возраста населения.

Фонд начисленной заработной платы за 2025 год составил 172 696,7 млн рублей, что на 9,1% больше уровня 2024 года. 81,1% от общего фонда

начисленной оплаты труда приходится на крупные и средние предприятия города и составляет 140,1 млрд рублей.

Среднемесячная заработная плата в городе Новокузнецке за 2025 год составила 86 623 рубля. На 2026 год прогнозируется повышение среднемесячной начисленной заработной платы по городу Новокузнецку до 91 515 рубля в связи с повышением минимального размера оплаты труда, а также проведением индексации заработной платы на предприятиях Новокузнецкого городского округа. На период 2027-2029гг. прогнозируется дальнейшая индексация заработной платы на уровне 4 - 5%.

Выплаты социального характера в 2025 году составили 1 656,22 млн рублей, что на 35,3% выше по сравнению с 2024 годом. Данный рост обеспечен увеличением минимального размера оплаты труда, от которого производится расчет основных выплат социального характера.

В 2025 году уровень зарегистрированной безработицы показал рост, по сравнению с уровнем 2024 года, и составил 0,5. За 2025 год в Центр занятости населения города Новокузнецка за содействием в поиске подходящей работы обратилось 6,5 тыс. граждан.

На конец декабря на учете в Центре занятости населения города Новокузнецка состояло 1 617 человек, не занятых трудовой деятельностью, статус безработного имело 1 466 человек.

За 2025 год с регистрационного учета снято 3 639 человек. На конец декабря 2025 года количество свободных рабочих мест и вакантных должностей составило 5 487 (на 22,1% меньше, чем на соответствующую дату 2024г.).

Определяющими факторами развития рынка труда в среднесрочной перспективе будут являться:

- ограниченные возможности развития и модернизация производства, а также низкие темпы восстановления экономики;
- тенденция создания новых производств с применением новых технологий, не требующих большого количества обслуживающего персонала;
- наличие сектора самозанятых.

1.6. Демография

Численность постоянного населения Новокузнецкого городского округа по состоянию на 1 января 2025 года составляет 528 747 человек и уменьшилась по сравнению с началом 2024 года на 2,439 тыс. человек.

2. Перечень основных проблемных вопросов Новокузнецкого городского округа, сдерживающих его социально-экономическое развитие

Приоритетной целью социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса и, в частности, города Новокузнецка является создание эффективной экономики, привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест.

Общее состояние экономики и социальной сферы Новокузнецкого городского округа в 2025 году характеризовалось умеренно стабильным протеканием основных социально-экономических процессов.

Основными проблемами, оказывающими влияние на темпы социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа, являются:

- зависимость деятельности промышленных предприятий города от внешнеэкономических условий;
- тесная связь основных видов деятельности промышленных предприятий города Новокузнецка с горнорудной, добывающей и металлургической промышленностями – основополагающими видами деятельности региона;
- разрыв в уровне оплаты труда работников разных отраслей экономики;
- наличие «теневой» занятости;
- умеренные темпы жилищного строительства при параллельном устаревании жилищного фонда;
- высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду.